

Refonte de la carte intercommunale : bilan provisoire sur l'année 2012

La démarche d'achèvement et de rationalisation de la carte intercommunale est entrée en 2012 dans sa phase de mise en œuvre. Elle s'est traduite par près de 450 opérations (créations, fusions, extensions) portant sur les établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre ; le nombre des fusions (94) a été particulièrement important. Plus de 300 autres opérations, lancées en 2012, devraient être réalisées en 2013.

Début 2013, on dénombre 2 456 groupements à fiscalité propre. Alors que les communes isolées étaient au nombre de 1 377 voici un an, elles sont 614 aujourd'hui ; la plupart de celles-ci ont déjà fait l'objet d'un projet de rattachement à une intercommunalité.

La loi de réforme des collectivités territoriales du 16 décembre 2010 a institué des dispositions temporaires pour achever et rationaliser la carte de l'intercommunalité.

Élaborés dans le cadre d'une coproduction entre les préfets et l'ensemble des collectivités concernées et les commissions départementales de coopération intercommunale, les schémas départementaux de coopération intercommunale (SDCI) ont servi de cadre de référence à l'évolution de la carte intercommunale. 66 SDCI ont été arrêtés par les préfets avant la date limite du 31 décembre

2011 ; 33 départements n'ont pas arrêté leur SDCI avant cette date. Dans les deux cas, les mesures d'achèvement et de rationalisation sont à prendre entre le 1^{er} janvier 2012 et le 1^{er} juin 2013.

Les objectifs fixés et réaffirmés par le gouvernement sont la couverture intégrale du territoire (sauf dérogation légale), la constitution de communautés d'au moins 5 000 habitants (sauf dérogation légale), la suppression des enclaves et discontinuités territoriales, la cohérence des périmètres et la réduction du nombre de syndicats.

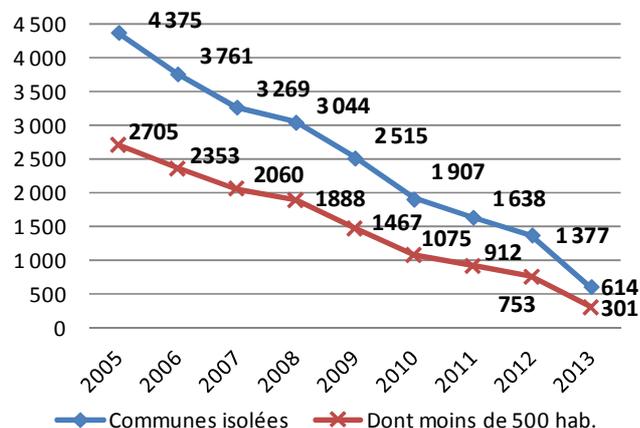
Le nombre de communes isolées a baissé de 55 % en 2012

Le déploiement de l'intercommunalité depuis le début des années 2000 s'est traduit par la diminution du nombre de communes dites « isolées ».

Près de 3 000 communes supplémentaires ont rejoint une intercommunalité entre les 1^{ers} janvier 2005 et 2012, soit 430 en moyenne annuelle.

Début 2012, 1 377 communes restaient isolées (hors Paris et Mayotte). Parmi elles, 1 322 sont concernées par l'obligation de couverture intégrale en EPCI à fiscalité propre (qui ne s'applique pas à la petite couronne parisienne ni aux îles composées d'une seule commune).

Nombre de communes isolées depuis le 1^{er} janvier 2005



Source : DGCL

Champ : France hors Paris et Mayotte

En l'espace d'un an, le nombre de communes isolées a considérablement diminué (55,4 %). Au 1^{er} janvier 2013, on recense 614 communes isolées dont 51 n'ont pas l'obligation légale d'adhérer à une communauté. Elles concentrent un total de 2,9 millions d'habitants.

Seules 59 des 614 communes isolées (hors départements de la petite couronne parisienne et îles mono-communales) ne font, pour le moment, l'objet d'aucun projet de rattachement. Elles représentent moins de 5 % des communes isolées au 1^{er} janvier 2012 et 10 % des communes isolées au 1^{er} janvier 2013.

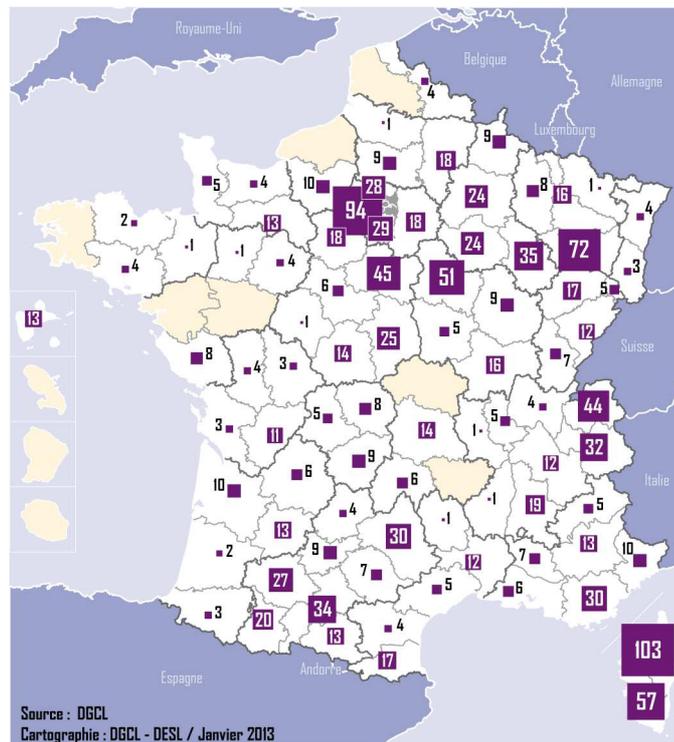
Les petites et très petites communes représentent la grande majorité des communes isolées. Sur les 614, 65 % ont une population inférieure à 1 000 habitants et une sur deux compte moins de 500 habitants au 1^{er} janvier 2013.

Début 2012, 90 départements comptaient encore des communes isolées. Début 2013, ils ne sont plus que 67. Près de la moitié de ces départements (32) comptent moins de 5 communes isolées.

Le nombre des rattachements de communes isolées en 2012 a été très variable selon les

départements. Il a été supérieur à 40 communes dans 4 d'entre eux.

Nombre de communes isolées au 1^{er} janvier 2012



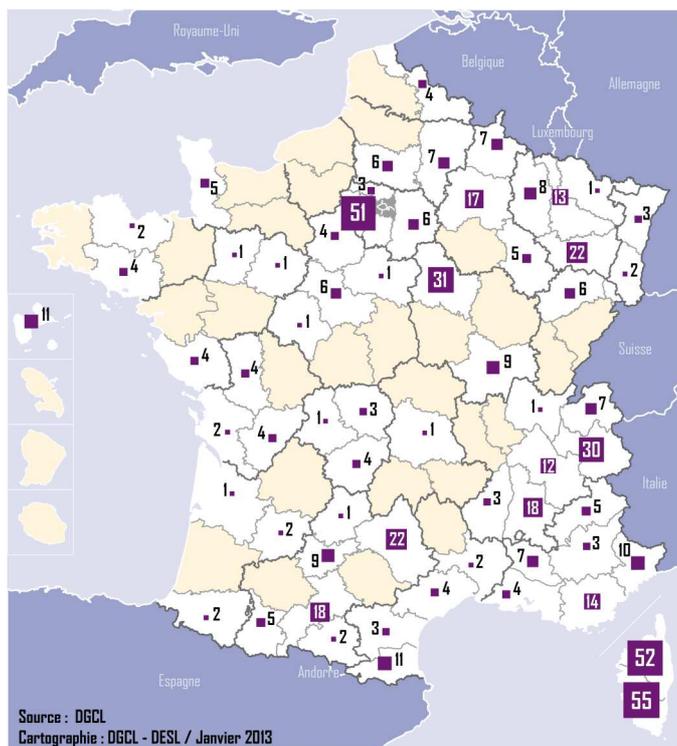
Nombre total de communes isolées :

- 103
- 50
- 1

Les départements figurant en jaune sur la carte ne comportent aucune commune isolée. N'ont pas été comptabilisés les îles monocommunales (dérogation légale).



Nombre de communes isolées au 1^{er} janvier 2013



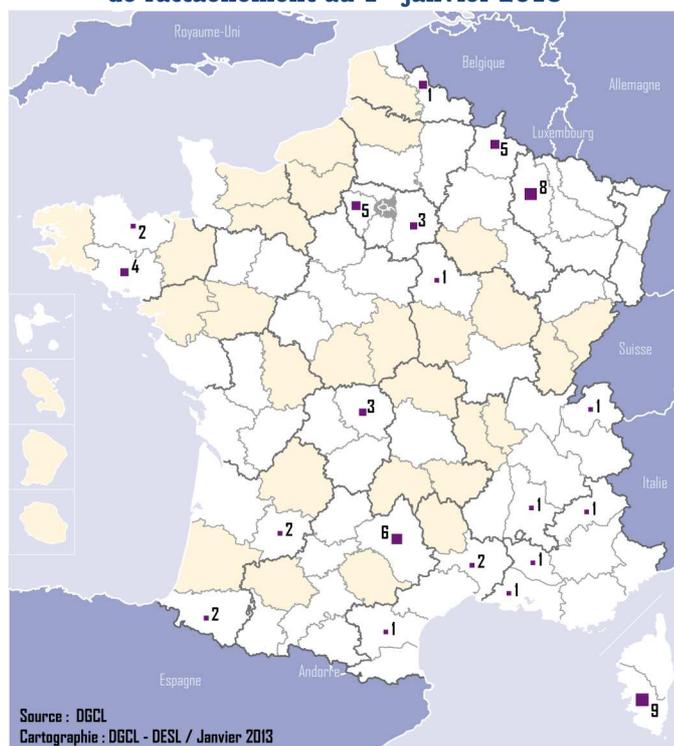
Nombre total de communes isolées :

- 55
- 20
- 1

Les départements figurant en jaune sur la carte ne comportent aucune commune isolée. N'ont pas été comptabilisés les îles monocommunales (dérogation légale).



Nombre de communes isolées ne faisant pas encore l'objet d'un projet de rattachement au 1^{er} janvier 2013



Les départements figurant en blanc sur la carte comportent des communes isolées ayant fait l'objet d'un arrêté de projet.

Les départements figurant en jaune sur la carte ne comportent aucune commune isolée. N'ont pas été comptabilisés les îles monocommunales (dérogation légale).



Rationalisation de la carte des EPCI à fiscalité propre : des opérations beaucoup plus nombreuses en 2012 que les années précédentes

Les arrêtés définitifs pris par les préfets en 2012 ont donné lieu à des modifications de la carte intercommunale dont l'indicateur est le nombre d'opérations.

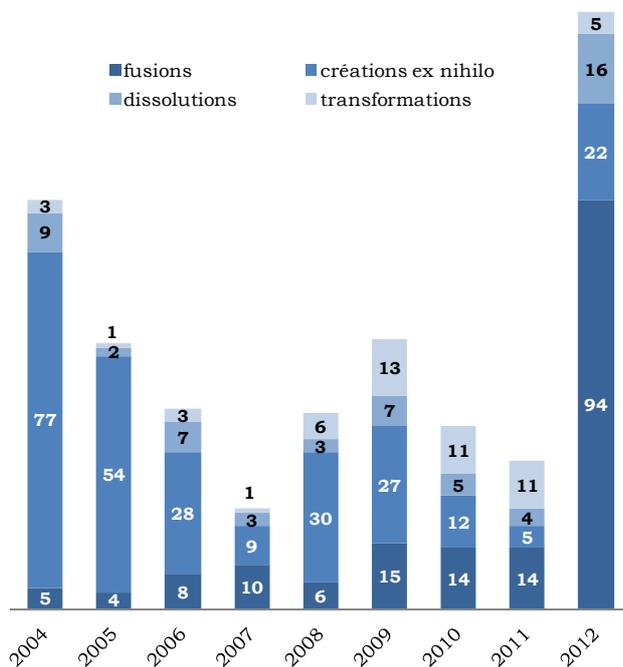
432 opérations de création, de fusion et d'extension ont été menées à leur terme en 2012. Le nombre de ces opérations a doublé entre 2011 et 2012. Plus de 300 autres opérations, qui ont fait l'objet d'un arrêté de projet en 2012 non encore suivi à ce jour d'un arrêté définitif, devraient être réalisées en 2013.

Dans les 66 départements ayant adopté un SDCI au 31 décembre 2011, 56 % des opérations programmées ont été réalisées au 1^{er} janvier 2013. Ce taux pourrait atteindre 96 % au 1^{er} janvier 2014.

Le nombre de fusions d'EPCI réalisées en 2012 atteint 94 contre une petite dizaine par an en moyenne les années précédentes (voir graphique).

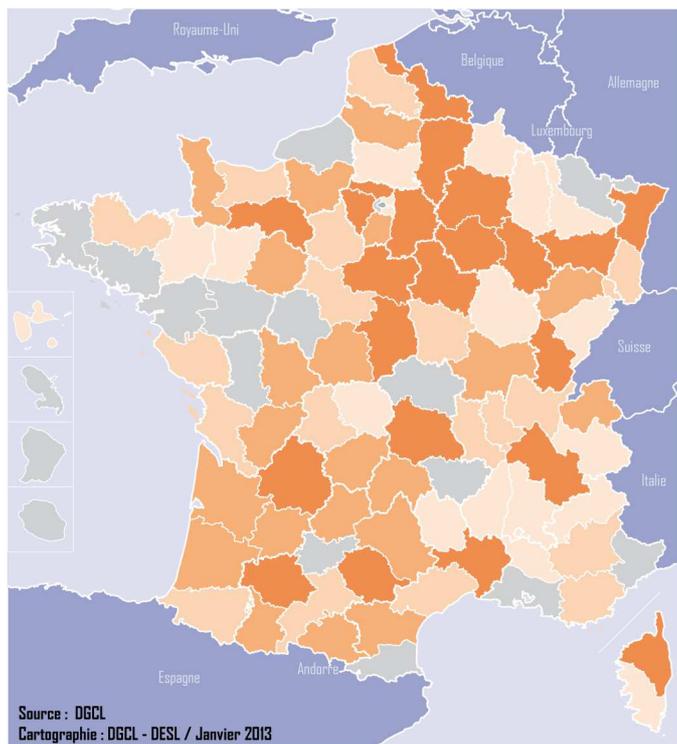
Le « rattrapage » de certains territoires peu couverts par l'intercommunalité à fiscalité propre explique le nombre élevé de créations ex nihilo (22 au 1^{er} janvier 2013 contre 5 au 1^{er} janvier 2012 et 12 au 1^{er} janvier 2011).

Fusions, créations, dissolutions et transformations au cours des années 2004 à 2012



Source : DGCL
Champ : France

Nombre total d'opérations au cours de l'année 2012



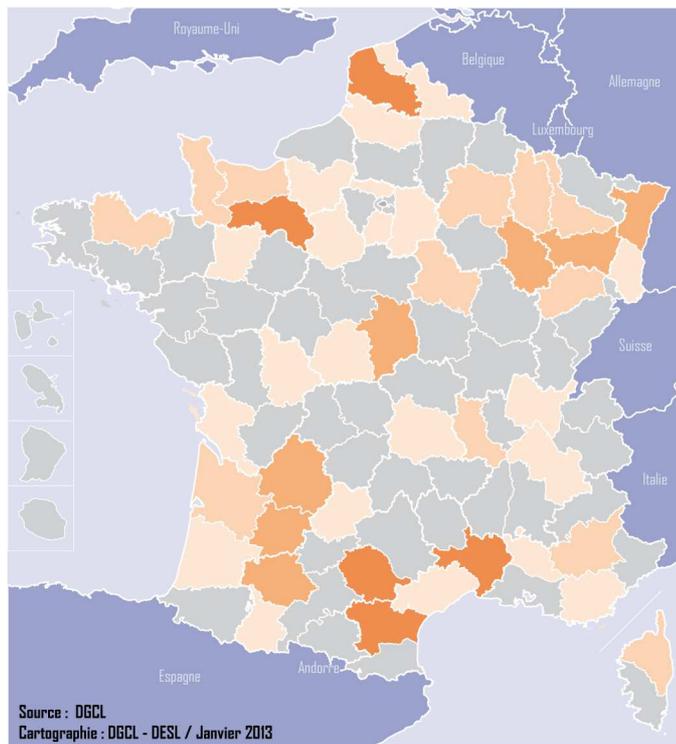
Nombre total d'opérations (création, fusion, extension) :

- de 8 et plus
- de 5 à moins de 8
- de 3 à moins de 5
- moins de 3

Les départements figurant en gris sur la carte n'ont réalisé aucune opération.



Nombre total de fusions au cours de l'année 2012



Nombre total de fusions :

- 4 et plus
- 3
- 2
- 1

Les départements figurant en gris sur la carte n'ont réalisé aucune opération.



2 456 EPCI à fiscalité propre, contre 2 581 un an auparavant

Conséquence de ces opérations menées au cours de l'année 2012, l'effectif des EPCI à fiscalité propre a diminué de 125 en solde net. Le nombre de communautés de communes passe ainsi de 2 358 au 1^{er} janvier 2012 à 2 223 au 1^{er} janvier 2013, soit une réduction nette de 135 communautés.

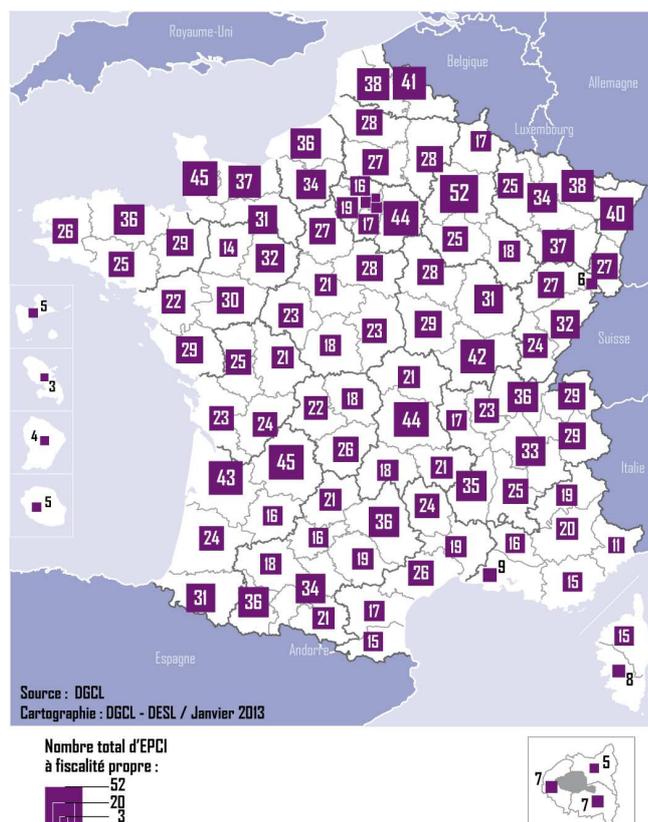
A l'opposé, les communautés d'agglomération (CA) voient leur nombre augmenter sur cette période : 11 CA supplémentaires en solde net. A noter qu'un des 5 syndicats d'agglomération nouvelle (SAN) existants en 2012 s'est transformé en CA : le SAN de Marne la Vallée - Val Maubuée situé en Seine-et-Marne.

Répartition des EPCI à fiscalité propre au 1^{er} janvier 2013

Catégorie d'EPCI à fiscalité propre	Nombre d'EPCI à fiscalité propre	Total des communes regroupées	Population totale (en millions d'habitants)
Métropole	1	46	0,54
CU	15	434	7,24
CA	213	4 118	25,54
SAN	4	23	0,25
CC	2 223	31 428	27,32
Total	2 456	36 049	60,89

Source : DGCL
Champ : France

Nombre d'EPCI à fiscalité propre au 1^{er} janvier 2013



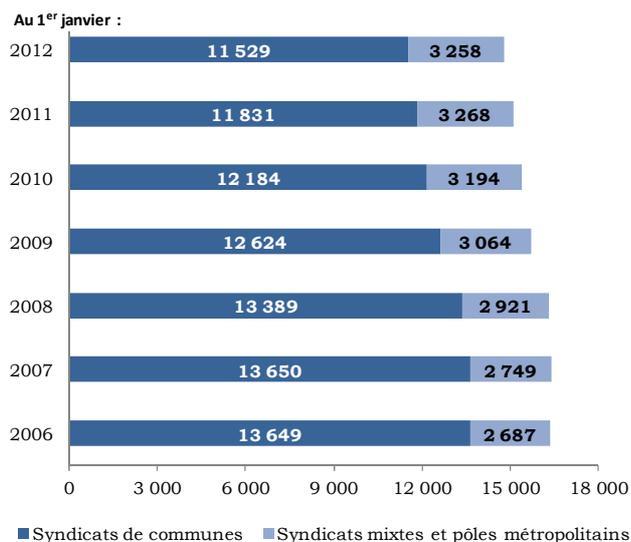
La réduction du nombre de syndicats intercommunaux reste encore modérée en 2012

334 dissolutions et 58 fusions de syndicats intercommunaux ont été réalisées en 2012.

Au vu de ces éléments, on peut estimer que le nombre de syndicats a diminué d'environ 3 % ce qui porterait leur nombre à 14 350 au 1^{er} janvier 2013 contre 14 800 au 1^{er} janvier 2012. La réduction du nombre de syndicats amorcée depuis plusieurs années se confirme.

Sur la base des arrêtés de projet portant sur les syndicats, signés en 2012, mais non suivis d'un arrêté définitif, il semble que les opérations de fusion et de dissolution de syndicats devraient être nettement plus nombreuses en 2013.

Nombre de syndicats depuis le 1^{er} janvier 2006



Source : DGCL
Champ : France hors Mayotte